



Universidad de
La Sabana

Fernando Cvitanic Oyarzo

Conceptos básicos de relaciones internacionales

RESUMEN

En dos capítulos, uno teórico y otro histórico, el autor explica la definición de Estado, sus orígenes, características y desarrollo a través de la historia y sus conflictos.

Es una guía que nos acerca al dinámico mundo de las relaciones internacionales.

Guías de clase
Facultad de Filosofía y
Ciencias Humanas

#5

ISSN 2346-3996

eISSN 2346-4615



Conceptos básicos de relaciones internacionales



Universidad de
La Sabana



Catalogación en la fuente

Cvitanic Oyarzo, Fernando

Conceptos básicos de relaciones internacionales / Fernando Cvitanic Oyarzo --
Chía: Universidad de La Sabana, 2014.

134 p.; 24 cm. (Guías de clase ; 5)

Incluye bibliografía

ISSN 2346-3996

eISSN 2346-4615

1. Aprendizaje 2. Relaciones Internacionales 3. Ciencia Política 4. Política Exterior I.
Cvitanic Oyarzo, Fernando II. Universidad de La Sabana (Colombia) III. Tít. IV. Serie.

Conceptos básicos de relaciones internacionales

Fernando Cvitanic Oyarzo

Facultad de Filosofía y Ciencias Humanas



Universidad de
La Sabana





Universidad de La Sabana

**Conceptos básicos de
relaciones internacionales**

© Universidad de La Sabana
ISSN 2346-3996
eISSN 2346-4615

© Fernando Cvitanic Oyarzo
**Facultad de Filosofía y
Ciencias Humanas**

Universidad de La Sabana

Dirección de Publicaciones
Campus Universitario,
Km 7 Puente del Común
Autopista Norte de Bogotá.
Chía - Cundinamarca - Colombia.
Tels.: 861 5555 - 861 6666. Ext. 45101
<http://publicaciones.unisabana.edu.co/>
publicaciones@unisabana.edu.co
Edición

Hernando García Bustos
Corrección de estilo

Sandra García
Diseño de pauta de colección

Lápiz Blanco S.A.S.
www.lapizblanco.com
Diagramación y montaje

Queda prohibida la reproducción parcial o total de este libro, sin la autorización escrita de los titulares del copyright, por medio de cualquier proceso, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático.

Esta edición y sus características gráficas son propiedad de la Universidad de La Sabana.

CONTENIDO

MOTIVACIÓN DEL AUTOR	09
CAPÍTULO 1	11
Contexto teórico	
1. Surgimiento del Estado-nación como actor de las relaciones internacionales	12
2. Elementos del poder nacional	13
2.1. Factores físicos	
2.2. Factores económicos	
2.3. Factores humanos	
2.3.1. Población	
2.3.2. La idiosincrasia y el carácter nacional	
2.4. Factores políticos	
2.4.1. Estabilidad política	
2.4.2. Cohesión interna	
2.4.3. Calidad diplomática	
2.4.4. Poder militar o capacidad militar del Estado	
3. Limitación al poder nacional	27
3.1. El derecho internacional	
3.2. Moral internacional	
3.3. Opinión pública mundial	
3.4. Organismos internacionales	

4. El poder y la autoridad en las relaciones internacionales	36
4.1. Un líder	
4.2. Origen del poder	
4.3. Justificación del poder	
4.4. La toma de decisiones	
5. Estrategias en política exterior	45
5.1. Estrategia <i>statu quo</i>	
5.1.1. Aislacionismo	
5.1.2. Apaciguamiento o contención	
5.1.3. Equilibrio de poder	
5.2. Estrategia revisionista	
5.2.1. Militarismo	
5.2.2. Colonialismo	
5.2.3. Universalismo	
5.3. Políticas de prestigio	
6. Instrumentos de política exterior	58
6.1. Diplomacia	
6.2. La propaganda	
6.3. Armamentos	
CAPÍTULO 2	69
Contexto histórico	
1. Escenarios	70
1.1. El sistema clásico: 1648-1789	
1.2. Sistema internacional de transición: 1789-1945	
1.3. Sistema postguerra mundial: 1945-1989	
1.4. Sistema internacional contemporáneo: a partir de 1989	

2. Marco conceptual de la Guerra Fría	74
2.1. Orígenes	
2.2. Reglas	
2.3. Desventajas	
3. Desintegración de la Guerra Fría	78
3.1. Recuperación económica de Europa Occidental	
3.2. Afloramiento de las alianzas bipolares	
3.3. Línea independiente en Francia	
3.4. Irrupción del Tercer Mundo	
3.5. Cuestionamiento de las armas nucleares	
4. Coexistencia pacífica	84
4.1. Definición	
4.2. Conflicto chino-soviético	
4.3. Diferencias de la URSS con China	
5. La "Detente" o distensión	79
5.1. Definición	
5.2. Antecedentes	
5.3. Hechos relevantes del período	
5.4. Tendencias neoaislacionistas de Estados Unidos	
5.5. Preeminencias de los problemas económicos	
5.6. Aparición del eurocomunismo	
5.7. Vinculación económica EE. UU. - URSS	
5.8. El ascenso de China	
5.9. Cambio en política exterior de la República Federal de Alemania	
6. El pensamiento de Kissinger	100
6.1. Dos ideas fundamentales	
6.2. Seguridad nacional	

7. Gobierno de Jimmy Carter y los derechos humanos	104
7.1. Política Carter-modelo Brzezinski	
7.2. Objetivos en política exterior	
7.3. Contradicciones de Carter	
7.4. Desventajas de la distensión	
8. Confrontación en la década de 1980	110
8.1. Década de 1980	
8.2. Deterioro de las relaciones Este -Oeste	
8.3. Doctrina de Reagan	
8.4. Revolución conservadora	
8.5. Cambio de mentalidad	
9. El nuevo orden mundial y el choque de civilizaciones	119
9.1. Panorama general	
9.2. Breve reseña del caso soviético	
9.3. Consideración sobre el nuevo orden mundial	
10. Desafíos, oportunidades y críticas a la globalización	125
BIBLIOGRAFÍA	135

MOTIVACIÓN DEL AUTOR

El contenido teórico que aquí comienza es un intento de acercar al lector a los temas más fundamentales de las relaciones internacionales. Estas relaciones, en el sentido actual, se entienden como una esfera autónoma pero que admite un contexto en el campo de la ciencia política. Desde esta perspectiva la teoría del Estado es iluminadora.

Por ello esta guía inicia su argumentación con una introducción sobre los orígenes del Estado y, posteriormente, como actor principal de las relaciones internacionales en cuanto a sus orígenes, características y sus distintos tipos de soberanía (externa e interna). Después se establecen los distintos elementos del poder nacional, tema relevante y propio de las relaciones internacionales, que determina el grado de importancia que tiene cada Estado con relación con la existencia o no de estos factores en cada país. Posteriormente se trata de cómo existen ciertos elementos que hacen que este poder nacional no sea ilimitado para aquellos que tienen una excelente combinación de factores físicos, humanos, políticos y económicos.

Después de este marco conceptual se profundiza en un nivel mucho más medial y práctico como el significado político del líder, la toma de decisiones, las estrategias y los instrumentos que se utilizan para conseguir los llamados intereses nacionales. Cabe hacer notar que en el transcurso de de la guía se establecen relaciones con otras disciplinas que prestan un apoyo invaluable a las relaciones internacionales, como son las ciencias políticas, en el tema del Estado, la economía para explicar los orígenes y consecuencias de los conflictos y la historia como marco de orientación y referencia de la teoría.

No es un simple capricho la prelación de los capítulos teórico e histórico, sino que responde al soporte que la historia da a las nociones básicas para evitar que los conceptos queden en el aire, sin su coyuntura específica. Sin perjuicio de advertir que este no es un Manual de historia, ya que solo tiene fines referenciales.

El *Manual de política contemporánea* de mis profesores Valdés y Salazar ha sido, indudablemente, un factor importante en la elaboración de estos apuntes que tienen como único objetivo aproximar a los estudiantes al apasionante mundo de la política internacional.

CAPÍTULO 1

Contexto teórico

Surgimiento del Estado-nación como actor de las relaciones internacionales

El sistema internacional está organizado en Estados-nación, los cuales han cumplido y cumplen un papel fundamental en las relaciones internacionales según suscriben los postulados realistas.

1. Surgimiento del Estado-nación como actor de las relaciones internacionales

El sistema internacional contemporáneo está organizado en Estados-nación, superestructura política surgida en 1648 como respuesta a una sociedad feudal subdesarrollada en términos políticos y económicos. Los contractualistas lo justifican como medida de protección a la subsistencia humana.

En el proceso de formación de un Estado cabe destacar la soberanía interna, esto es, el establecimiento de autoridad en su territorio y la soberanía externa, que tiene relación con el reconocimiento de otros Estados de su independencia política, pues necesita de ellos. La seguridad interna no basta, es necesario tomar medidas para neutralizar amenazas externas y, además, aprovechar las ventajas existentes en la comunidad internacional. El Estado debe formular políticas para lograr éxito a través de medios pacíficos.

Entre las características de este nuevo Estado-nación se destacan: un poder político centralizado, un poder político soberano interno y externo, un territorio claramente delimitado en donde se ejercerá la soberanía estatal, la formación de un ejército profesional, una organización administrativa que da origen a la burocracia moderna, los empleados públicos, y aparece también la alianza entre el rey y la burguesía¹.

Questionario

- ¿Cuáles son las principales características del Estado y de la nación?
- ¿Cuál es la diferencia fundamental entre la nación y el Estado?
- ¿Qué justificación dan los realistas para reconocer al Estado como el principal actor internacional?
- Defina soberanía interna y externa.
- Defina el contractualismo y mencione dos de sus más importantes representantes.

¹ Gómez Lobo, Alirio (1980). *Historia de las ideas políticas*. Bogotá: Ediciones Rosaristas, pp. 98-99.

2. Elementos del poder nacional

El poder nacional es la capacidad real y potencial de la que dispone un Estado para desenvolverse en el campo internacional por la combinación de factores físicos, económicos, humanos y políticos. Esta capacidad le permitirá alcanzar un determinado estatus en la comunidad mundial.

El poder nacional es la “capacidad real y potencial de la que dispone un Estado para desenvolverse en el campo internacional”² en virtud de su territorio, ubicación geopolítica y estratégica, población, capacidad diplomática, cohesión interna, recursos naturales, desarrollo económico y tecnológico, estabilidad política, capacidad militar y demás factores que lo determinan.

Dicho poder puede ser real, es decir, que cuenta con los recursos en el momento presente a breve plazo; también puede ser potencial, si cuenta con aquellos recursos que por el desarrollo del país y el tiempo se incorporarán más adelante. Este poder, en cualquiera de los casos, está determinado por factores físicos, económicos, políticos y humanos que presentan características particulares en cada país.

2.1. Factores físicos

El Estado tiene como condición de existencia un territorio determinado sobre el cual ejerce un control que determina su soberanía. Debido a esto, no se puede concebir un Estado sin territorio. Es importante la extensión territorial de un país como elemento del poder nacional ya que, históricamente, las grandes potencias “han mantenido un gran territorio o han buscado tenerlo para poseer recursos vitales, mejores suelos y fronteras naturales seguras”³.

2 Valdés Philips, Pablo y Salazar Sparks, Juan (1987). *Manual de política mundial contemporánea*, 2ª. ed. Santiago de Chile: Editorial Andrés Bello, pp. 19.

3 *Ibid.*, p. 20.

El Estado, cuyo territorio puede proporcionar a sus habitantes mejores oportunidades y mayores fuentes de subsistencia por la calidad de los suelos y la capacidad humana para explotarlos, se encuentra en condiciones inmejorables y es menos dependiente que otros.

El clima incide en la salud, la alimentación, la forma de vida y el temperamento de la población. Por ejemplo, “los grandes Estados modernos se han desarrollado en zonas de clima templado, con temperaturas frías, medias y un régimen normal de lluvias”⁴. Las áreas árticas y ecuatoriales, con temperaturas extremas, han sido siempre repulsivas desde el punto de vista biológico, ya que han entorpecido el desarrollo normal de la actividad humana generando economías frágiles dependientes, en extremo, de las materias primas.

El relieve tiene gran influencia en los recursos alimentarios, el desarrollo de poblaciones y sistema de comunicaciones. En la antigüedad este elemento era fundamental para la seguridad del Estado, ya que las fronteras heladas, relieve montañoso o desértico, formaban defensas naturales. Los mejores límites eran los de difícil acceso, aunque el avance de la ciencia y la tecnología tiende a dejar de lado esta característica. Suiza, por ejemplo, rodeado de cadenas montañosas impenetrables se transformó en un país estable y seguro.

El papel del Estado en las relaciones internacionales está condicionado por la situación geopolítica y estratégica. Han existido Estados pequeños que cumplieron una actuación más destacada que otros más grandes debido a lo anterior.

La situación geopolítica interesa en cuanto a la posibilidad de acceso al mar, la conformación del territorio, la naturaleza y capacidad de los Estados vecinos y su vinculación con otros países. La posesión de un litoral marítimo, por ejemplo, tiene gran relevancia ya que otorga ventajas económicas y comerciales. Por tanto, la salida al mar será un objetivo prioritario en política exterior. Son los casos de la política rusa de acceso al Báltico, la austriaca frente a la

⁴ *Ibid.*

salida al Adriático o Bolivia y su salida al Pacífico. La vocación marítima de algunas naciones fue un imperativo básico de su poderío internacional, como Gran Bretaña y su tradicional hegemonía naval. El control sobre vías de paso mejora la situación geopolítica del país.

El Estado que domina una vía de navegación internacional (Chile y el Estrecho de Magallanes; Panamá y su canal; Turquía sobre el Bósforo; Dinamarca y Suecia sobre el Báltico; Inglaterra y el Peñón de Gibraltar, en el Mediterráneo), presenta una situación geopolítica ventajosa frente a los demás. En cambio, los Estados débiles que no son capaces de defender su posición geográfica favorable corren el riesgo de ser atacados, invadidos y perder su posición, como ha ocurrido en Bélgica, Colombia, Polonia e Irán.

La vinculación estratégica está íntimamente ligada a la situación geopolítica; no obstante, la diferencia entre ambos conceptos radica en que ya no se trata de controlar un litoral marítimo o una vía de comunicación internacional, sino de su posición respecto de los grandes centros de poder mundial y la condición política estratégica que se desprende de esa ubicación geográfica, tal como México por su cercanía con Estados Unidos, o Portugal y su ubicación en el continente europeo que le permitió vincularse a la Unión Europea y la OTAN.

De acuerdo con el sitio geográfico los Estados pueden clasificarse como insulares, continentales y peninsulares. El Estado insular posee mayor libertad para escoger las relaciones sobre las cuales fundamentar su política internacional y goza de mayor independencia, como Gran Bretaña y Japón. Ambos se encuentran alejados de los intereses inmediatos de terceros países, aunque incrementan las posibilidades de aislamiento, lo cual es una desventaja cuando sean cortadas las líneas habituales de abastecimiento con el riesgo de verse afectada la independencia política del país (Filipinas respecto a Estados Unidos; URSS y Cuba). Por su parte, el Estado continental dispone de menor libertad de acción al estar directamente involucrado con los intereses de otras naciones. Sin embargo, su posición más central le permite, a veces, proyectarse en diferentes campos de acción a partir de un eje de poder (Hitler y Napoleón desde Alemania y Francia, respectivamente).